

1: 简介

支持公平住房的朋友们:

1968年4月11日，联邦《公平住房法案》经签署生效。同一天，林登·贝恩斯·约翰逊总统表示，“现在，通过这一法案，正义之声得以再度响起。该法案宣告了所有人——所有住在美国的人——享有公平住房已成为美国生活方式的一部分。”

如果没有民权组织、宗教领袖以及深切关心公平正义的普通美国民众所领导的组织努力，就没有这经过数十年艰苦斗争而确立的联邦法律。许多城市的民众开展了示威游行，要求享有公平住房并结束种族隔离。遗憾的是，直到最后牧师马丁·路德·金博士于1968年4月4日被人暗杀及之后美国数十个城市爆发暴力事件，才促使国会通过这一法案。

金博士致力于公平住房及被其视为民权活动目标的至爱社区的创建。他深知居住隔离是我们的社会存在诸多不公平现象的根源，因此，公平住房是建立公正社会的必要基石。金博士曾说，“我们的目标是创建至爱社区，这需要我们的灵魂和生活都发生质变。”换句话说，要创建至爱社区，不仅要在人心和思想上取胜，还要遏制那些冷酷无情的歧视者的行动并制定政策推动创建更多公正、公平和包容的社区。对于金博士而言，至爱社区并非抽象的理想或无法企及的梦想，而是切实可行且值得为之奋斗的目标。在金博士所憧憬的未来，住房及美国生活的方方面面将不再有歧视和种族隔离。

这就是《公平住房法案》所代表的意义——将美国进一步推向创建金博士等众多人士所设想的至爱社区。

但是，五十年之后，《公平住房法案》的承诺仍未兑现，而至爱社区也仍未实现。《公平住房法案》所确立的公平住房及种族融合目标仍遥不可及，因为非法住房歧视及居住隔离仍然存在，其程度更是令人难以接受。因居住隔离而产生的不公平现象继续伤害着我们社会上最边缘化的弱势群体。

四十多年来，我一直致力于公平住房法律的执行。我承认，作为一个国家，将公平住房确立为国家法律已使我们取得了一定的进步和改善，但是，我们仍未实现公平住房。全面实施公平住房政策及措施仍面临着巨大的社会、政治和经济阻力。基于种族、民族、残疾、收入来源、性取向及其他受保护特征的住房歧视仍普遍存在。

经过十几年旨在促进纽约市地区公平住房的工作，公平住房正义中心（FHJC）的同仁均开始意识到，我们需要发展更多的盟友，与我们共同推进公平住房。因此，公平住房正义中心与我们的合作伙伴协和神学院和无家可归者与住房跨信仰大会（IAHH）共同发起“创建至爱社区”跨信仰倡议，以纪念联邦《公平住房法案》通过50周年。

当我们首先思考如何通过此倡议吸引有信仰的人来支持公平住房问题时，我们意识到，无论是过去或是现在，都没有有关公平住房的任何指南。因此，我们制定了本“公平住房工具包”，以协助各信仰团体促进公平住房。

本工具包可供您学习有关公平住房的历史及当前问题、了解您的公平住房权利并帮助您及您的信仰团体推动公平住房。最重要的是，我们希望本工具包中所包含的信息能够鼓励您的宗教团体或信仰群体加入我们的“跨信仰行动网络”，参与到公平住房的斗争中。我们希望在未来五十年内取得比过去五十年更多的进步，而这需要您的支持、参与、发言和领导。请加入我们，与我们共同促进公平住房，打造由更多友好、开放和包容的社区所组成的大都市区，从而创建至爱社区。

谨上

A handwritten signature in black ink that reads "Fred Freiberg". The signature is written in a cursive, flowing style.

Fred Freiberg
公平住房正义中心
执行董事

关于创建至爱社区倡议

“创建至爱社区”倡议旨在利用宗教团体及信仰组织的力量推进纽约市地区的公平住房，从而朝着创建至爱社区的方向发展。“创建至爱社区”倡议是公平住房正义中心为纪念联邦《公平住房法案》通过50周年，与协和神学院和无家可归者与住房跨信仰大会共同组织开展的。此倡议着重教育纽约市地区的信仰团体和组织了解我们共同的歧视与居住隔离历史、提供有关公平住房权利及其行使方法的信息、帮助个人和团体有效地争取公平住房问题上的公正，从而创建更多公平、友好和包容的社区。公平住房倡导者与各种信仰团体领导者的通力协作将有助于我们实现金博士关于至爱社区的愿景。



如需了解本项目的更多详情，请访问www.bbcfairhousing.org

关于公平住房正义中心

公平住房正义中心（FHJC）是一个非营利性民权组织，致力于消除住房歧视、推动旨在创建更多开放、友好和包容的社区的政策和计划、加强纽约市地区公平住房法律的执行。FHJC为纽约市的五个区及纽约周边的拿骚、萨福克、罗克兰、达奇斯、奥林奇、帕特南和韦斯特切斯特七个县服务。



为达成其使命，公平住房正义中心：

- 协助个人和组织提起住房歧视申诉，以行使其公平住房权利。
- 开展调查，以确认、记录并消除系统性住房歧视。
- 提倡实施旨在创建更多开放、友好和包容的社区的计划和政策。
- 开展推广和教育活动，以提高公众对公平住房权利的意识。
- 提供技术援助、培训和其他工具，以提升和加强公平住房执法。

公平住房正义中心为普通民众提供免费的咨询和调查服务，不论其家庭收入如何。

在过去的13年里，公平住房正义中心已发展成为地方、州及国家公平住房领导者。公平住房正义中心的调查已引发数十次的法律挑战，使众多住房提供者及其他机构改变了经营方式，使成千上万的住房单元向原本被排除的群体开放，使住房歧视的受害者获得了数百万的损害赔偿金和违约赔偿金。最重要的是，公平住房正义中心通过帮助人们行使公平住房的权利，改变了人们的生活。公平住房正义中心的工作已影响了地方、州和国家的住房政策，提高了公众对公平住房问题和权利的意识，并改善了公平住房法律的执行方式。

如需了解有关公平住房正义中心的更多详情，请访问www.fairhousingjustice.org。

致谢和免责声明

公平住房正义中心（FHJC）对本“公平住房工具包”的内容承担全部责任。特别感谢本中心工作人员凯瑟琳·加西亚、库珀·斯瓦特卡、凯特琳·姆罗兹、钱娜拉·皮尔斯和弗瑞德·弗莱伯格所作的贡献。我们还要感谢 Emery Celli Brinckerhoff & Abady LLP 的律师黛安·L·胡克帮忙审阅和编辑本工具包。最后，我们要感谢本中心实习生杰里米·阿什顿在研究和参考文献方面提供的宝贵帮助。

公平住房正义中心之所以能制作本“公平住房工具包”，作为“*创建至爱社区*”倡议的组成部分，还得益于美国住房与城市发展部（HUD）通过“公平住房倡议计划（FHIP）教育推广拨款”所提供的资助，以及美国纽约南区检察官办公室、开放社会基金会、福特基金会和纽约基金会的资助。

本“公平住房工具包”中所表达的观点不代表各资助机构的官方政策或立场，亦不暗示获得美国政府的认可。